



Afrobarometer Briefing Paper No. 139

Democratie et reformes institutionnelles : Perceptions et attentes des Beninois

*Par Romuald K. ANAGO, Richard HOUESSO
& Azizou IMOROU CHABI*

March 2014

1. Introduction

Après plus de 20 ans d'expérience démocratique au Bénin, la révision de la Constitution du 11 décembre 1990 est mise en débat au sein de la classe politique et de la société civile. Ce débat se cristallise autour du nombre de mandats présidentiels et des conditions d'éligibilité des futurs présidents.

En effet, presque sûrement, il ne se passe apparemment plus une seule année sans qu'un dirigeant africain n'ait révisé ou tenté de réviser la loi fondamentale de son pays. Les exemples sont légions en la matière : Abdou Diouf du Sénégal en 1998 ; Sam Nujoma de la Namibie en 1999 ; Blaise Compaoré du Burkina Faso, le 11 Avril 2000 ; Lansan Conté de la Guinée le 11 Novembre en 2001 ; Eyadéma du Togo en décembre 2002 ; Omar Bongo du Gabon en 2003, etc. Ce qui paraît le plus évident est que la plupart des Chefs d'Etat et ceux qui trouvent du plaisir à se donner à cet exercice constitutionnel semblent se "rendre compte" que la compétition pour le pouvoir ne peut se faire que : (1) si on ne limitait pas le nombre de mandats présidentiels ; et/ou (2) si c'était possible de jouer à volonté sur le nombre de candidatures possibles.

Ce faisant, bien malheureusement, le lien entre l'offre et la demande de démocratie se fragilise. L'enquête Afrobaromètre a permis de recueillir à travers des outils rigoureux, l'avis des citoyens béninois sur ces différents aspects.

2. Source des données

Les données servant de base à la présente analyse proviennent des enquêtes du réseau Afrobaromètre. Afrobaromètre est un projet de recherche indépendant et non-partisan qui mesure l'atmosphère sociale, politique, et économique de l'Afrique. Il est né du désir de mettre à la disposition des décideurs, des données fiables sur l'opinion publique. Afrobaromètre finance ses activités à partir de collecte de fonds internationale.

Les enquêtes Afrobaromètre sont une série d'enquêtes périodiques coordonnées par l'université de Michigan (aux Etats-Unis d'Amérique) en partenariat avec des instituts de recherche africains. Ces enquêtes ont démarré en 1999 avec 12 pays et aujourd'hui elle couvre 35 pays. Sa méthodologie de collecte est basée sur des entretiens conduits dans les langues locales et l'attention accordée à l'échantillonnage permet de répondre au souci de fiabilité des opinions. De

plus, l'usage d'un questionnaire standardisé dans tous les pays assure la comparaison des résultats entre les différents pays. Le Bénin participe aux enquêtes Afrobaromètre depuis 2005 (c'est-à-dire à dire depuis le round 3) et la dernière enquête Afrobaromètre (c'est-à-dire le round 5) a eu lieu en Décembre 2011.

Tableau 1 : caractéristiques socio-démographiques du round 5

Variables	Indicateurs	Variables	Indicateurs	Variables	Indicateurs
Milieu		Département		Age	
Urbain	44%	Alibori	7%	Moyenne	38ans
Rurale	56%	Atacora	8%	Médiane	35ans
Sexe		Atlantique	12%	Maximum	100ans
Homme	50%	Borgou	10%	18-35	51%
Femme	50%	Collines	7%	36-60	41%
Education		Couffo	7%	61ans et plus	8%
Informel/Pas formel	46%	Donga	5%		
Primaire	24%	Littoral	12%		
Secondaire/lycée	25%	Mono	5%		
Universitaire	5% %	Ouémé	11%		
Religion		Plateau	6%		
Chrétienne	58%	Zou	9%		
Musulmane	26%				
Traditionnelle	13%				
Autres religions	1%				
Aucune religion	2%				

Source : Afrobaromètre Round 5.

Ce round 5 d'Afrobaromètre est caractérisé par une proportion plus importante d'individus dans le milieu rural (56%) par rapport au milieu urbain (44%). Cette base de données indique aussi une forte proportion d'individus n'ayant pas reçu un enseignement formel ou ayant reçu un enseignement informel (46%), très peu (5%) ont un niveau universitaire. Il y a une parité du genre et la moyenne d'âge de l'échantillon est de 38 ans et la personne la plus âgée a 92 ans. La moitié des individus ont entre 18 et 35 ans, 41% ont entre 35 et 60 ans et 8% ont plus de 60 ans. Les différentes confessions religieuses sont représentées et plus de la moitié des individus sont chrétiens, le quart sont musulmans, les 1/8ème sont animistes, les autres religions représentent les 1% de l'échantillon et le reste (2%) n'en ont aucune. De plus, tous les douze départements du Bénin sont représentés.

3. Offre vécue de démocratie au Bénin

L'une des causes de l'échec de nombreuses démocraties est que l'offre de démocratie, dans la majorité des cas, n'arrivent pas à combler les attentes des populations, ce qui crée des frustrations. Pour ce qui est du Bénin, si l'on s'en tient aux indicateurs Macros¹, on déduira que

¹Par Indicateurs Macro, Il faut comprendre les indicateurs à l'échelle des pays, notamment ceux produits par des institutions comme Freedom House.

la démocratie béninoise se porte relativement bien². Cependant, Afrobaromètre, à l'aide de questions variées, nous offre la possibilité de connaître l'appréciation que font les béninois de leur démocratie.

- *Trois béninois sur quatre sont globalement satisfaits du déroulement des dernières élections*

Tableau 2 : Appréciation des élections présidentielles par sexe et par zone de résidence

(En pourcentage)	Sexe		Zone de résidence		Tout l'échantillon
	Homme	Femme	Urbain	Rurale	
Ni libres, ni équitables	13	8	15	7	11
Libres et équitables, mais avec des problèmes majeurs	13	11	14	11	12
Libres et équitables, mais avec de petits problèmes	22	23	22	23	23
Entièrement libres et équitables	51	54	46	58	53
Je ne comprends pas la question	1	0	1	0	0
Ne sait pas	1	3	3	2	2

Dans l'ensemble, à quel point est-ce que les dernières élections présidentielles de 2011 étaient libres et équitables?

Selon les résultats de l'enquête, 52% des béninois ont trouvé les dernières élections présidentielles de 2011 « Entièrement libres et équitables ». En ajoutant à ce nombre les béninois qui qualifient ces élections de « Libres et équitables, mais avec de petits problèmes », c'est trois béninois sur quatre qui affirment être globalement satisfaits du déroulement des dernières élections présidentielles de 2011, même s'ils reconnaissent qu'il y a de mineurs irrégularités. Par contre, à l'autre extrémité de l'échelle, on estime à 11% la proportion de béninois qui jugent ces dernières élections « Ni libres, ni équitables ».

Ces tendances sont maintenues lorsqu'on désagrège les réponses à cette question par sexe et par zone de résidence. En effet, que ce soit dans le groupe des Hommes (73%), des Femmes (77%), des Urbains (68%) ou des Ruraux (80%), plus de six enquêtés sur dix sont globalement satisfaits du déroulement des dernières élections présidentielles de 2011. En outre, on constate que c'est plus dans les groupes des Hommes (13%) et des Urbains (15%) qu'on retrouve la majorité des personnes qui jugent ces élections de « Ni libres, ni équitables ».

- *Les béninois sont plus satisfaits de leur démocratie. Toutefois, ils sont conscients des problèmes, mais ils les trouvent mineurs*

Tableau 3: Satisfaction par rapport au fonctionnement de la démocratie de 2005 à 2011

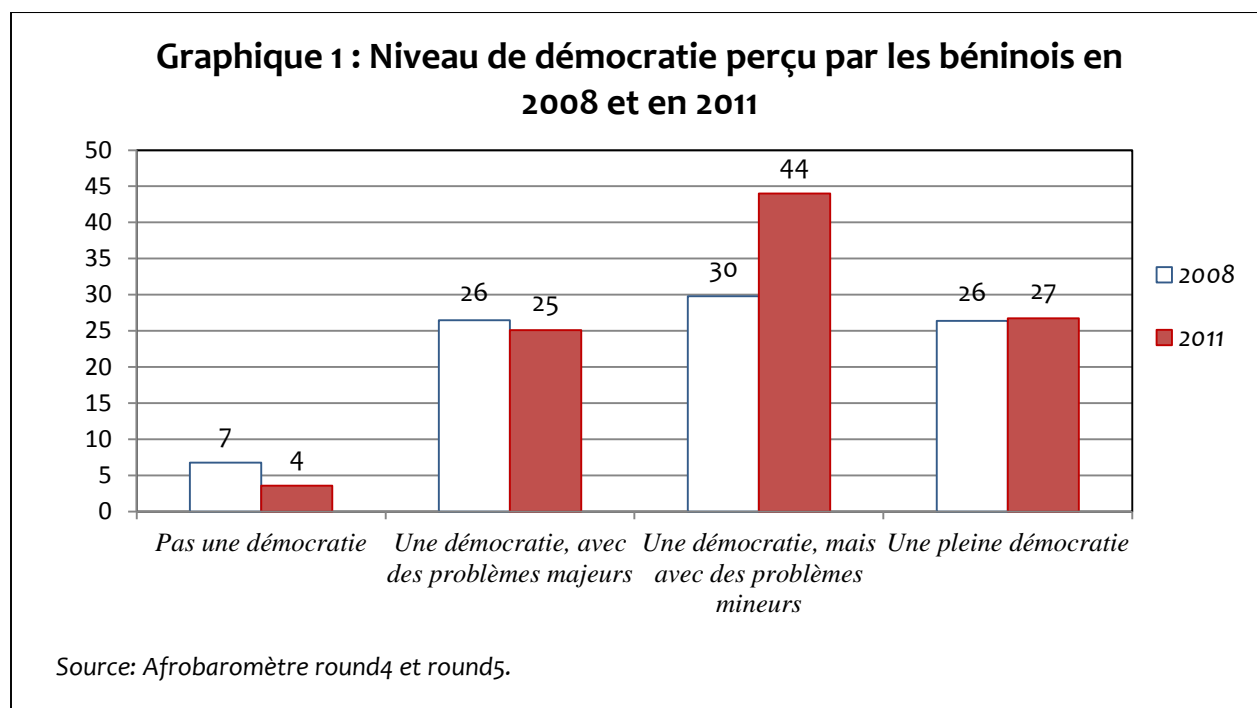
(En pourcentage)	2005	2008	2011
Le Bénin n'est pas une démocratie	0	2	0

² En effet, depuis son adhésion à la démocratie en 1990, l'alternance politique est effective (avec trois différents Président de la République pour cinq élections). Selon les indicateurs de Freedom House, malgré que le Bénin ait chuté de 3 points en matière de liberté de la presse entre 2008 et 2010, il demeure un exemple en matière de fonctionnement de la démocratie sur le continent.

Pas du tout satisfait/ Pas très satisfait	36	42	40
Très satisfait/ Assez satisfait	48	48	60

Dans l'ensemble, quel est votre degré de satisfaction avec la manière dont la démocratie fonctionne au Bénin?

Comparativement à 2005 et à 2008, les résultats montrent que les béninois sont plus satisfaits du fonctionnement de leur démocratie. On estime à 60% en 2011, à 48% en 2008 et en 2005 la proportion des enquêtés qui sont satisfaits du fonctionnement de la démocratie au Bénin. De plus, on note une diminution du nombre d'indécis face à cette question (16% en 2005, 9% en 2008 contre moins de 1% en 2011). On enregistre une relative baisse de la proportion des personnes qui ne sont pas satisfaites du fonctionnement de la démocratie, qui est passée de 42% en 2008 et à 40% en 2011. Par ailleurs, on note en 2011 moins de scepticisme en ce qui concerne la démocratie béninoise (2% en 2008).



A votre avis, quel est le niveau de la démocratie au Bénin aujourd'hui? (En pourcentage)

Le graphique ci-dessus vient corroborer les analyses précédentes. En effet, à la question de savoir « A votre avis, quel est le niveau de la démocratie au Bénin aujourd'hui? », on note que les tendances sont en hausses en 2011 comparativement à 2008. On évalue respectivement à 4%, à 25%, à 44% et à 27% la proportion de béninois ayant estimé, en 2011, que le Bénin n'est « Pas une démocratie », est « Une démocratie, avec des problèmes majeurs », est « Une démocratie, avec des problèmes mineurs » et est « Une pleine démocratie » ; Contre 7%, 26%, 30% et 26% de béninois en 2008 ayant respectivement estimé que le Bénin n'est « Pas une démocratie », est « Une démocratie, avec des problèmes majeurs », est « Une démocratie, avec des problèmes mineurs » et est « Une pleine démocratie ».

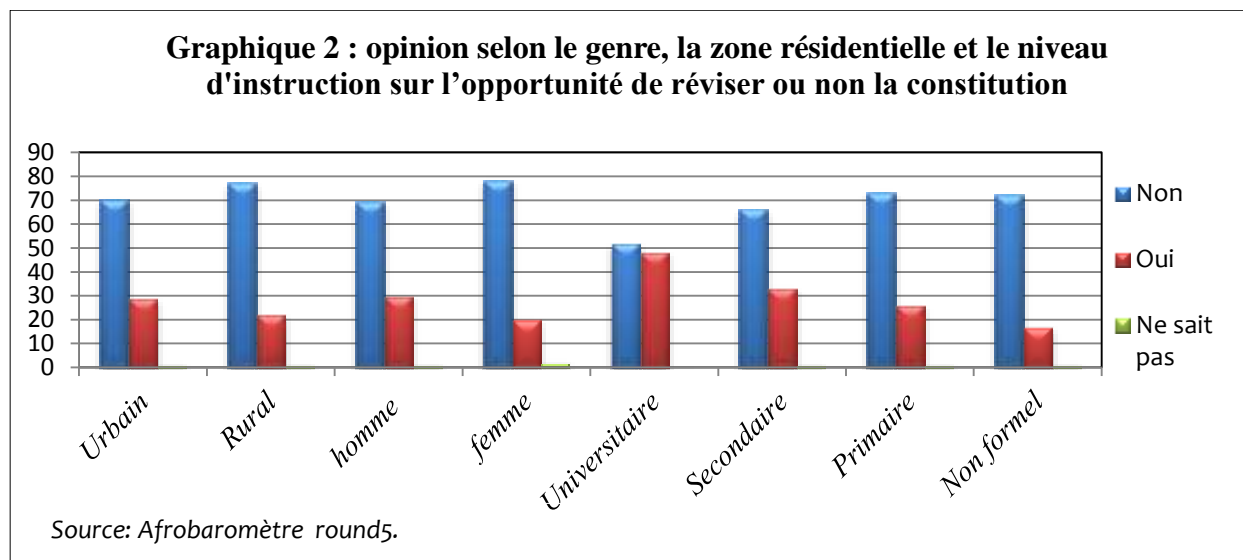
Vu le degré et la manifestation de la satisfaction des béninois en ce qui concerne le fonctionnement de leur démocratie, il serait intéressant de voir leur réaction face aux questions de réformes institutionnelles.

4. Aperçu sur l'opinion des béninois sur la révision de la constitution

La particularité des données du round 5 est qu'elle nous permet de mieux apprécier l'opinion des béninois sur l'opportunité ou non de la révision de la Constitution du 11 Décembre 1990. Mieux, d'avoir une idée précise sur les dispositions qui peuvent selon eux être modifiées.

➤ *La majorité des Béninois ne sont pas favorables à la révision de la Constitution.*

La figure suivante nous permet d'avoir une opinion des citoyens béninois selon le genre, la zone de résidence d'une part et le niveau d'instruction d'autre part.



Pensez-vous qu'il faille réviser la constitution du Bénin? (En pourcentage)

Les données recueillies auprès des 1200 citoyens choisis aléatoirement dans les 12 départements, indiquent que les béninois ne sont pas favorables à la révision de la Constitution du 11 Décembre 1990. En effet, 74% des interviewés pensent qu'il ne faut pas réviser la constitution du Bénin. Cette opinion ne dépend pas de la zone de résidence des citoyens. En milieu urbain, 70% des citoyens contre 77% en milieu rural ont manifesté leur désaccord face à la révision de la constitution. Par ailleurs, il faut mentionner que la proportion de ceux qui pensent qu'il est opportun de faire une révision proportionnelle évolue suivant le niveau d'instruction : 48% ont une formation universitaire, 33% ont une formation secondaire, 26% ont fait le primaire et 17% n'ont aucune formation formelle. Enfin, les résultats indiquent que plus de femmes (78%) sont moins favorables à la révision de la Constitution du 11 Décembre 1990 que d'hommes (69%).

➤ *Perceptions des citoyens sur quelques dispositions modifiables*

Comme nous l'avons mentionné plus haut plusieurs arguments pourraient conduire la majorité (74%) des béninois à penser que la révision de la constitution n'est pas opportune, alors que 25% des interviewés pensent le contraire. Le tableau qui suit donne pour ceux qui pensent qu'il faille

réviser la constitution, la perception en pourcentage des dispositions constitutionnelles modifiables.

Tableau 3: Perception des béninois favorables à la révisions sur des dispositions constitutionnelles modifiables

(En pourcentage)	Tout à fait en désaccord	En désaccord	Ni en accord ni en désaccord	D'accord	Tout à fait d'accord	Ne sais pas	A refuser de répondre	Total
Supprimer la limitation de mandat?	59	13	4	10	14	0	1	100
Supprimer la limitation d'âge?	55	12	5	13	14	0	1	100
Instauration de mandat unique de 7ans?	45	19	5	12	18	0	1	100
Renforcer le pouvoir de l'assemblée nationale vis-à-vis du gouvernement ?	12	13	8	30	35	1	1	100
Instaurer la limitation de mandat pour les députés ?	8	10	2	21	56	1	1	100

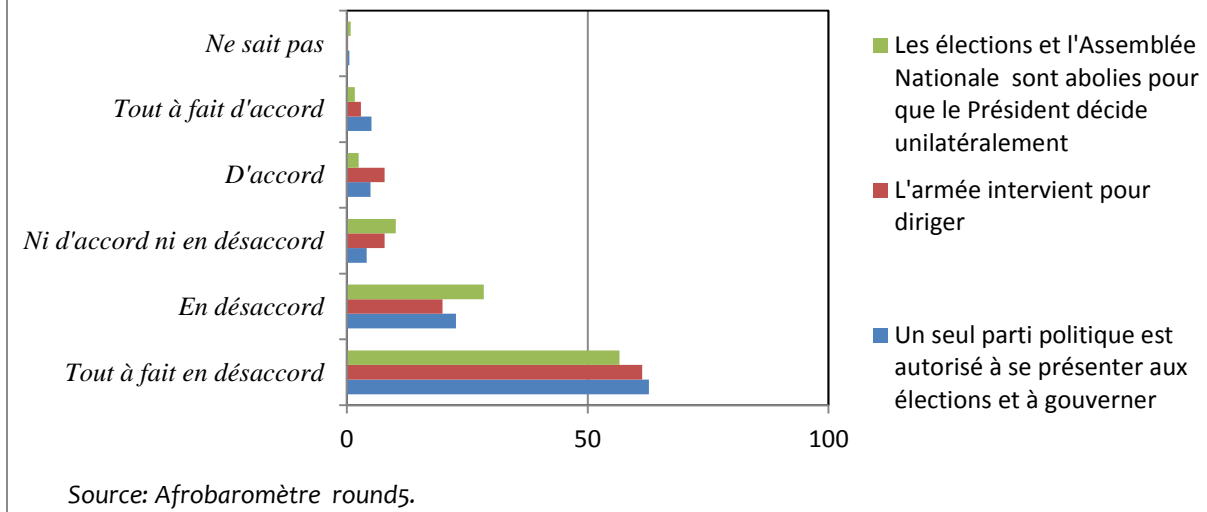
Qu'est-ce qu'il faut changer à votre avis dans la constitution du Bénin?

En général, nous pouvons dire que les béninois ne sont pas favorables à la suppression de la limitation du mandat présidentiel (72%), à la suppression de la limitation d'âge (67%) et à l'instauration du mandat unique de 7 ans (64%). En outre, 65% des citoyens estiment que cette révision, si elle a lieu, devrait renforcer le pouvoir de l'Assemblée Nationale vis-à-vis du gouvernement. De même, 78% estiment que cette révision doit permettre d'instaurer la limitation du mandat pour les députés.

➤ ***Les béninois refusent toute gestion étatique par un parti unique***

Les données Afro de 2011, mettent pleinement en relief l'opinion des béninois sur certaines alternatives de gestion d'Etat qui pourraient être anti démocratique. La figure ci-dessous présente le point de vue des citoyens pour certains régimes politiques.

Graphique 3 : Préférences des populations pour certains régimes politiques



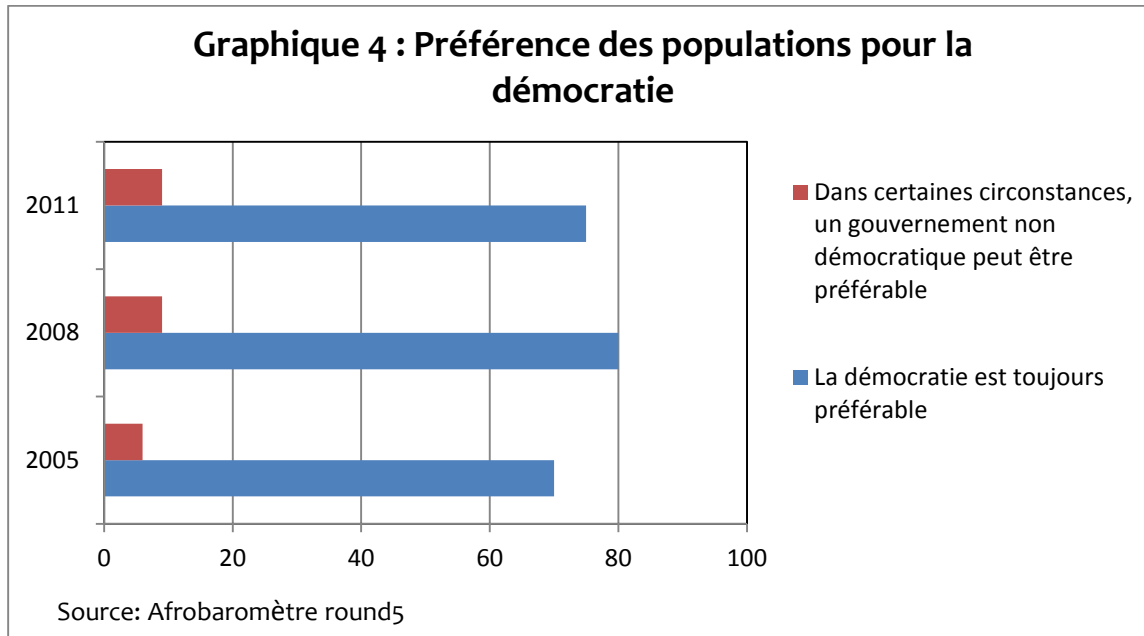
Il y a plusieurs façons de diriger un pays. Seriez-vous en désaccord ou en accord avec les alternatives suivantes ?

La plupart des béninois (86%) ne souhaiterait pas qu'un seul parti politique soit autorisé à se présenter aux élections et à gouverner. Des conséquences issues de cette situation pourraient conduire l'armée à s'ingérer dans les affaires étatiques. Or, les béninois (81%) battent en brèche toutes idées prônant l'intervention de l'armée dans la gestion étatique. L'armée doit donc rester dans les casernes et être au service du peuple. De plus, la pratique démocratique au Bénin a conduit à des élections régulières et à bonne date. Ces élections ont permis de renouveler ou d'élire des Chefs d'état, les députés de l'Assemblée Nationale. Ces deux institutions fonctionnent tant bien que mal pour l'impulsion du développement. Cette atmosphère démocratique pourrait expliquer les raisons qui justifient le fait que 85% des béninois soient foncièrement contre le fait que les élections et l'Assemblée Nationale soient abolies pour permettre que le Président décide unilatéralement. Toutefois, il faut noter que ceux qui sont favorables à l'une ou l'autre des alternatives sus mentionnées ne dépassent guère 12%. En effet, parmi les 1200 interviewés, 10% affirment qu'ils sont favorables à ce qu'un seul parti politique soit autorisé à se présenter aux élections et à gouverner, alors que 11% d'entre eux ne trouvent aucun inconvénient au fait que l'armée intervienne pour diriger la pays. En outre, pour seulement 4% d'entre eux, les élections et l'Assemblée Nationale peuvent être abolies pour que le Président puisse prendre ses décisions unilatéralement. Enfin, il existe des citoyens béninois qui sont indifférents à l'une ou l'autre des situations sus mentionnées : pour 4% des béninois, peu importe qu'un seul parti politique se présente aux élections et gouverne, alors que 8% d'entre eux sont indifférents à l'intervention de l'armée dans la gestion étatique et 10% des citoyens sont ni d'accord, ni en désaccord avec le fait que les élections et l'Assemblée Nationale soient abolies pour que le Président décide unilatéralement.

➤ *L'adhésion aux principes démocratiques reste encore une pratique au Bénin*

Même si dans le temps de légères nuances s'observent, au Bénin le choix des principes démocratiques est encore une réalité. La proportion des Béninois ayant affirmé qu'ils préféreraient

la démocratie à toute autre forme de régime est passée de 80% à 75% entre 2008 et 2011. La baisse de cette proportion entre 2008 et 2011 pourrait s'expliquer par les échéances présidentielles de 2011. En effet, entre 2008 et 2011, la proportion des citoyens béninois ayant estimé avoir beaucoup eu peur d'être une victime d'intimidation politique ou de violence pendant les campagnes électorales est passée de 6% à 13%. Cette atmosphère socio politique qui a prévalu avant les élections présidentielles de 2011, pourraient justifier la baisse de cette proportion et le maintien à 9% (entre 2005 et 2011) de la proportion des Béninois ayant affirmé que "dans certaines circonstances, un gouvernement démocratique peut être préférable".



Laquelle de ces 3 affirmations est la plus proche de votre opinion?

5. Conclusion

Le débat sur la révision de la constitution au Bénin, est encore au cœur de la pensée des citoyens. S'il est vrai que la constitution béninoise fait partie des plus anciennes parmi celles qui n'ont subi aucune modification au cours de ces deux décennies, il n'en demeure pas moins que des voix se lèvent tous les jours pour que certaines dispositions puissent être modifiées pour permettre le bon fonctionnement des institutions.

Les données afro round5, nous permettent d'avoir une idée précise sur le point de vue des citoyens béninois en matière de fonctionnement de leur démocratie, de révision de la constitution en ce qui concerne l'adhésion aux principes démocratiques. Si l'adhésion à la démocratie et la satisfaction à la voir s'exercer est manifeste chez les béninois, il faut souligner que la population est consciente des problèmes qui mine la démocratie. De plus, il ressort que 75% des interviewés ne sont pas favorables à la révision de la constitution au Bénin. Et même, lorsqu'ils (25%) le sont, 72% pensent qu'il ne faut pas supprimer la limitation du mandat présidentiel et 67% pensent qu'il ne faut pas instaurer un mandat unique présidentiel de 7 ans.

Ce qui constitue aussi la richesse des données du round5, est qu'elles permettent d'apprécier l'opinion des citoyens par rapport à l'Assemblée Nationale. Ainsi, 65% de ceux (25%) qui pensent qu'il faille réviser la constitution, à ce que l'on renforce le pouvoir de l'Assemblée Nationale vis-à-vis du gouvernement. Par ailleurs, 78% pensent que cette révision doit aller dans le sens où elle permettra une limitation du mandat des députés.

Roumuald K. Anago est un associé de recherche à l'Institut de recherche empirique en économie politique (IREEP) au Bénin, anago.romuald@gmail.com

Richard Houessoue est administrateur de la Recherche et Partenaire National du Réseau Afrobaromètre à l'Institut de recherche empirique en économie politique (IREEP) au Bénin, richelix@yahoo.fr

Azizou Imorou Chabi est anciennement un associé de recherche à l'Institut de recherche empirique en économie politique (IREEP) au Bénin.

Afrobaromètre, projet collaboratif de recherche par enquêtes, est conduit par un réseau de spécialistes des sciences sociales de plus de 30 pays africains. La coordination générale du projet est assurée par le Centre pour le développement démocratique (CDD-Ghana). Au niveau régional, les principaux partenaires coordonnent les enquêtes et les autres activités : l'Institut de Justice et Réconciliation (IJR) en Afrique du Sud, l'Institut de recherche empirique en économie politique (IREEP) au Bénin, et l'Institut de recherche pour le développement (IRD) à l'université de Nairobi au Kenya. L'Université d'État du Michigan et l'Université de Cape Town fournissent des services de soutien analytique et technique. Le réseau Afrobaromètre remercie vivement le Département britannique pour le développement international (DfID), l'Agence suédoise de coopération pour le développement international (ASDI), l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID), la Banque Mondiale, et la Fondation Mo Ibrahim pour leurs généreuses contributions. Les subventions des donateurs permettent de soutenir la recherche, le renforcement des capacités et les activités externes des Rounds 5 et 6 de Afrobaromètre (2011-2015). Pour plus d'informations, visitez notre site : www.afrobarometer.org